



ТЮМЕНЦЕВСКОЕ РАЙОННОЕ СОБРАНИЕ ДЕПУТАТОВ АЛТАЙСКОГО КРАЯ

Р Е Ш Е Н И Е

25.06.2024

№ _____

с. Тюменцево

[Об отчете о деятельности Контрольно-
счетной палаты Тюменцевского района Ал-
тайского края за 2023 год]

В соответствии с частью 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Уставом муниципального образования Тюменцевский район Алтайского края, п. 2 статьи 20 Положения о Контрольно-счетной палате Тюменцевского района Алтайского края, утвержденного решением Тюменцевского районного Собрания депутатов Алтайского края от 24.12.2021 № 281, заслушав отчет аудитора Контрольно-счетной палаты Тюменцевского района Фроликовой Т.В. о деятельности Контрольно-счетной палаты Тюменцевского района за 2023 год, Собрание депутатов, РЕШИЛО:

1. Отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Тюменцевского района Алтайского края за 2023 год принять к сведению (прилагается).

2. Рекомендовать Контрольно-счетной палате Тюменцевского района Алтайского края в 2024 году продолжить работу по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля бюджета муниципального образования Тюменцевский район и бюджетов поселений, согласно заключенным соглашениям представительными органами поселений Тюменцевского района с районным Собранием депутатов Тюменцевского района Алтайского края на 2024 год.

3. Обнародовать настоящее решение и отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Тюменцевского района Алтайского края на официальном сайте Администрации Тюменцевского района Алтайского края.

4. Контроль за исполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию по вопросам плана, бюджета, налогам, кредитам и экономической политике (Бессонова Г.И.).

Заместитель председателя районного
Собрания депутатов

Г.И. Бессонова

Глава района

И.И. Дитц

ПРИЛОЖЕНИЕ:

к решению Тюменцевского районного Собрания депутатов

от «25» июня 2024г. №

**Отчет о работе
контрольно-счетной палаты Тюменцевского района
Алтайского края за 2023 год**

Отчет о работе контрольно-счетной палаты Тюменцевского района за 2023 год подготовлен в соответствии с требованиями части 2 статьи 19 Федерального закона от 07.02.2011 № 6 Ф3 «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» и части 2 статьей 20 Положения о контрольно-счетной палате Тюменцевского района Алтайского края, утвержденного решением Тюменцевского районного Собрания депутатов Алтайского края от 24.12.2021 №281 о ежегодном представлении Тюменцевскому районному Собранию депутатов Алтайского края отчет о деятельности Контрольно-счетной палаты Тюменцевского района.

Отчет содержит информацию об основных направлениях и результатах деятельности контрольно-счетной палаты в 2023 году, информация о количестве проведенных контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, их результатах, о принятых объектами контроля мерах по устранению выявленных нарушений и недостатков.

Контрольно-счетная палата осуществляет свою деятельность в соответствии с федеральным законом от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», Положением «О контрольно-счетной палате Тюменцевского района», Стандартами внешнего муниципального финансового контроля, соглашениями, подписанными между контрольно-счетной палатой и представительными органами поселений, входящими в состав Тюменцевского района, о передаче КСП полномочий контрольно-счетных органов поселений на 2023 год.

**1. Общие сведения о деятельности контрольно-счетной палаты
Тюменцевского района.**

Контрольно-счетная палата Тюменцевского района Алтайского края является постоянно действующим органом внешнего муниципального финансового контроля, образована Тюменцевским районным Собранием депутатов Алтайского края и ему подотчетна. КСП Тюменцевского района обладает организационной и функциональной независимостью, осуществляет свою деятельность самостоятельно, основывается на принципах законности, объективности, эффективности, независимости и гласности, наделена правами юридического лица.

Порядок организации и деятельности Контрольно-счетной палаты определяется Бюджетным кодексом Российской Федерации, Федеральным законом от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральным законом № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований», другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, Алтайского края и муниципальными нормативными правовыми актами.

Фактическая численность сотрудников Контрольно-счетной палаты в отчетном периоде составляла 1 штатную единицу, из них:

- аудитор Контрольно-счетной палаты с возложением полномочий выполнения работы по должности председателя контрольно-счетной палаты Тюменцевского района Алтайского края. Должности председателя и аудитора КСП относятся к муниципальным должностям.

Общая численность по утвержденному штатному расписанию 4,0 штатных единицы (председатель, аудитор и два инспектора).

Контрольно-счетная палата Тюменцевского района входит в состав Совета контрольно-счетных органов Алтайского края (решение от 11 июня 2021 года №2-2021), зарегистрирована на Портале Счетной палаты РФ и контрольно-счетных органов РФ и имеет доступ ко всем разделам сервисам закрытой части контрольно-счетных органов Российской Федерации.

Деятельность контрольно-счетной палаты в отчетном периоде осуществлялась на основании плана работы контрольно-счетной палаты на 2023 год, сформированным исходя из возложенных на Контрольно-счетную палату полномочий, включая проведение обязательных мероприятий, предусмотренных Бюджетным кодексом РФ, с учетом результатов ранее завершенных мероприятий, предложений Счетной палаты Алтайского края. План работы на 2023 год размещен на сайте муниципального образования Тюменцевский район Алтайского края в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

В соответствии с заключенными соглашениями, Контрольно-счетная палата исполняет полномочия контрольно-счетных органов 14 поселений Тюменцевского района Алтайского края по осуществлению внешнего муниципального финансового контроля. Реализация возложенных на Контрольно-счетную палату полномочий по внешнему финансовому контролю осуществлялась в форме контрольных и экспертно-аналитических мероприятий. При осуществлении контрольных мероприятий контрольно-счетной палатой обращалось внимание на предотвращение бюджетных потерь и финансовых нарушений при использовании бюджетных средств, при экспертно-аналитических мероприятиях на предотвращение нарушений законодательства.

По итогам 2023 года Контрольно-счетной палатой проведено 59 мероприятий, в том числе контрольных – 34 и экспертно-аналитических 25.

Результаты проведенных мероприятий доведены до сведения объектов контроля и направлены главе района и в Районное Собрание депутатов Тюменцевского района, размещены в информационно-коммуникационной сети «Интернет», на сайте муниципального образования Тюменцевский район Алтайского края в разделе «Контрольно-счетная палата».

1.Экспертно-аналитическая деятельность.

Осуществление экспертно-аналитической деятельности является отличительной особенностью органов внешнего контроля. Другими контролирующими структурами данный основной инструмент предварительного и текущего контроля не применяется.

Основная задача Контрольно-счетной палаты района при осуществлении экспертно-аналитической деятельности – это обеспечение и развитие единой системы контроля за формированием и исполнением бюджета района и бюджетов сельских поселений. Экспертно-аналитическая деятельность была направлена на предотвращение потенциальных нарушений и недостатков на стадии экспертизы проектов муниципальных правовых актов, их корректировки с точки зрения законности, целесообразности и эффективности использования средств бюджета муниципальных образований, муниципальной собственности и имущества, недопущения коррупционных проявлений. За отчетный период Контрольно-счетной палатой проведено 25 экспертно-аналитических мероприятий, из них по поселениям Тюменцевского района Алтайского края 14.

В ходе экспертно-аналитической деятельности в 2023 году Контрольно-счетной палатой выдано **25** экспертных заключений, в том числе **14** - по поселениям:

-на проект бюджета района 2024 год и проекты бюджетов поселений на 2024 год выдано **15** заключений;

-на проекты решений по изменению доходной и расходной части бюджета района выдано **4** заключений;

-анализ исполнения бюджета района за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2023 года **3** заключения;

- на проект муниципальных программ 2 заключения.

- экспертиза Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тюменцевского района – **1** заключение.

В соответствии с действующим законодательством, в рамках предварительного контроля была проведена экспертиза проекта решения Тюменцевского районного Собрания депутатов «О

бюджете муниципального образования Тюменцевский район Алтайского края на 2024 год» и проектов решений Собрания депутатов сельсоветов о бюджетах муниципальных образований, входящих в состав Тюменцевского района.

В процессе экспертно-аналитического исследования проектов решений проанализированы основные характеристики бюджетов, распределение расходов по разделам классификации расходов бюджетной системы, текстовые части решений, состояние нормативной методической базы их формирования, соответствие требованиям Бюджетного кодекса Российской Федерации, федеральному, краевому законодательству, муниципальным нормативным правовым актам.

По итогам исполнения бюджета района за 1 квартал, полугодие и 9 месяцев 2023 года были проанализированы объем, динамика и структура доходов и расходов бюджета района, безвозмездных поступлений, дефицита бюджета. По результатам экспертно-аналитических мероприятий были подготовлены заключения «Анализ отчета об исполнении бюджета».

Экспертно-аналитическими мероприятиями охвачено **25 объекта контроля**, которыми являются органы местного самоуправления.

Объем проверенных средств составил **1 064 439,3 тыс. руб.** из них:

мероприятие	количество	объем проверенных средств, тыс. руб	Замечания и предложения
Подготовка экспертного заключения на проект решения «О районном бюджете на 2024 год»	1	345718	- в нарушение статьи 184 Бюджетного кодекса РФ с проектом решения о районном бюджете не представлены паспорта утвержденных муниципальных программ муниципального образования Тюменцевский район Алтайского края; - согласно статье 179 Бюджетного кодекса РФ и пункту 4.2. части 4 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Администрации Тюменцевского района Алтайского края внесение изменений в муниципальную программу по итогам отчетного года осуществляется ответственными исполнителями до 1 апреля года, следующего за отчетным, с целью приведения объема финансирования, предусмотренного на реализацию муниципальной программы, в соответствии со сводной бюджетной росписью по состоянию на 31 декабря отчетного года.
Подготовка экспертных заключений на проект решения «О бюджете поселения на 2024 год»(в соответствии с заключенными соглашениями)	14	29668,1	- в нарушение ст. 174 БК РФ не представлена пояснительная записка к среднесрочному финансовому плану. Проект среднесрочного финансового плана утверждать местной администрацией муниципального образования и представлять одновременно с проектом местного бюджета. - в нарушение ст. 173 БК РФ не представлена пояснительная записка к прогнозу социально-экономического развития в которой приводится обоснование параметров прогноза, в том числе их сопоставление с ранее утвержденными параметрами с указанием причин и факторов прогнозируемых изменений. - в нарушение ст. 185 БК РФ не соблюдены сроки предоставления проекта Решения «О бюджете муниципаль-

			ного образования на 2024 год» в контрольно-счетную палату Тюменцевского района. <ul style="list-style-type: none"> - проект решения о бюджете на официальном сайте не размещен. - утвердить порядок разработки среднесрочного финансового плана муниципального образования;
Подготовка экспертных заключения к проектам решений, связанных с изменениями доходной и расходной части бюджета	4	74702,9	<ul style="list-style-type: none"> - контрольно-счетная палата Тюменцевского района Алтайского края обращает внимание ответственных исполнителей муниципальных программ о необходимости приведения муниципальных программ в соответствии с решением о бюджете ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и предоставлении проектов Постановлений на экспертизу в контрольно-счетную палату Тюменцевского района Алтайского края. - контрольно-счётная палата обращает внимание органов, осуществляющих функции и полномочия учредителя муниципальных бюджетных учреждений о необходимости внесения изменений в муниципальные задания, при изменении объёма бюджетных ассигнований, предусмотренных в районном бюджете на финансовое обеспечение выполнения муниципальных заданий.
Анализ квартальной отчетности об исполнении районного бюджета	3	614350,3	<ul style="list-style-type: none"> - не допускать внесения изменений в сводную бюджетную роспись без внесения изменений в решение о районном бюджете (за исключением случаев определенных пунктом 3 статьи 217 Бюджетного кодекса Российской Федерации и Решением Тюменцевского районного Собрания депутатов Алтайского края от 27.12.2023 года № 34 «О районном бюджете Тюменцевского района на 2023 год»). - ответственным исполнителям муниципальных программ привести в соответствие объем финансового обеспечения программ с решением Тюменцевского районного Собрания депутатов от 27.06.2023 года № 67.
ЗАКЛЮЧЕНИЕ по результатам экспертизы проекта постановления Администрации Тюменцевского района Алтайского края муниципальные программы	2		-нарушены сроки разработки муниципальной программы. Согласно ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и пункта 3.4 части 3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тюменцевского района Алтайского края, утвержденным постановлением Администрации Тюменцевского района Алтайского края от 27.06.2023 №211.
Экспертно-аналитическое мероприятие экспертизы Порядка разработки, реализации и оценки эффек-	1		- разработать и внести изменения в отдельные статьи Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ Тюменцев-

тивности муниципальных программ Тюменцевского района			ского района; - Контрольно-счетная палата отмечает, согласно представленного Перечня действующих муниципальных программ Тюменцевского района дата принятия муниципальных программ не соответствует части 2 статьи 179 Бюджетного кодекса РФ, пункту 3.5 части 3 Порядка разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ, утверждённого Постановлением Администрации Тюменцевского района Алтайского края от 12.12.2013г. №818, муниципальные программы, предлагаемые к финансированию, а также изменения в ранее утвержденные муниципальные программы, подлежат утверждению не позднее чем за 1 месяц до дня внесения проекта решения о бюджете на очередной финансовый год и на плановый период. Прошу обратить внимание, что Контрольно-счетной палатой Тюменцевского района ранее уже была направлена «Информация о порядке проведения экспертизы проектов муниципальных программ Тюменцевского района» исх. № 55 от 04.07.2022 года, где было указано на данное замечание, но оно не было устранено.
Итого	25	1 064 439,3	

2. Контрольные мероприятия, проведенные контрольно-счетной палатой Тюменцевского района в 2023 году.

Контрольная деятельность Контрольно-счетной палаты в 2023 году осуществлялась в соответствии с Планом работы. В 2023 году Контрольно-счетной палатой проведено 34 контрольных мероприятий, в том числе:

- Внешняя проверка отчета об исполнении районного бюджета за 2022 год-1 проверка;
- Внешняя проверка отчета об исполнении бюджетов сельских поселений за 2022 год- 14 проверок;
- Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов средств районного бюджета об исполнении бюджета за 2022 год- 4 проверки;
- Внешняя проверка бюджетной отчетности главных администраторов бюджетных средств сельских поселений за 2022 год -14 проверок;
- Проверка эффективности использования коммунальной техники, приобретенных за счет средств краевого бюджета и переданных муниципальным образованиям Алтайского края за 2022 год, истекший период 2023 года

Одним из основных мероприятий в сфере последующего контроля стала подготовка заключения на проект решения Тюменцевского районного Собрания депутатов «Об исполнении бюджета муниципального образования Тюменцевский район Алтайского края за 2022 год». При подготовке данного заключения были использованы материалы внешних проверок годовой бюджетной отчетности четырех главных администраторов бюджетных средств.

В ходе проведения внешней проверки годовых отчетов проводился анализ исполнения бюджета по доходам, расходам, источникам финансирования дефицита бюджета с отражением результатов в абсолютных и относительных значениях к утвержденному бюджету и к предыдущему году.

Контрольными мероприятиями охвачено **34 объекта**, общий объем проверенных средств, в рамках контрольных мероприятий, за 2023 год составил **982 891,4**тыс. рублей, из них:

мероприятие	ко- ли- че- ств о	объем прове- ренных средств, тыс. руб	Основные замечания, предложения
внешняя проверка отчета об исполнении районного бюджета за 2022 год	1	456182,7	<p>-Контрольно-счетная палата Тюменцевского района Алтайского края обращает внимание ответственных исполнителей муниципальных программ о необходимости приведения муниципальных программ в соответствии с решением о бюджете ст. 179 Бюджетного кодекса Российской Федерации и предоставлении на экспертизу в контрольно-счетную палату Тюменцевского района Алтайского края (из 16 муниципальных программ – не прошли экспертизу ни одна муниципальная программа).</p> <p>- в целях соблюдения статьи 34 Бюджетного кодекса РФ ответственным исполнителям целевых программ необходимо своевременно проводить мониторинг исполнения программных мероприятий в целях повышения эффективности расходования бюджетных средств и исключения факторов неисполнения запланированных расходов.</p> <p>- подготовить годовой отчет о ходе реализации и оценки эффективности по каждой муниципальной программе, согласно требованиям Порядка и Методических указаний разработки, реализации и оценки эффективности муниципальных программ.</p> <p>- привести в соответствие объемы средств на реализацию муниципальных программ, утверждаемых решением о бюджете, объемам средств, утвержденным паспортами муниципальных программ.</p> <p>- вести работу по погашению имеющейся кредиторской, дебиторской задолженности.</p>
Внешняя проверка отчета об исполнении бюджетов сельских поселений за 2022 год	14	56189,9	- принять меры по ликвидации образовавшейся дебиторской и кредиторской задолженности по состоянию на 01.01.2023 года.
Внешняя проверка бюджетной отчетности ГАБС сельских поселений за 2022 год	14		<p>- в нарушение Распоряжения Правительства Алтайского края от 21.12.2021 года №386-р., нарушены нормативы численности органов местного самоуправления.</p> <p>- нарушение пункта 163 Приказа Минфина России от 28.12.2010 № 191н «Об утверждении Инструкции о порядке составления и представления годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации» (далее по тексту – Инструкция 191н);</p> <p>-нарушение пункта 152 Инструкции 191н - информация в пояснительной записке (ф. 0503160) отражена не в полном объеме.</p> <p>- вести работу по погашению имеющейся кредиторской и дебиторской задолженности.</p>
Внешняя проверка бюджетной отчетности ГАБС Тюменцевского района Алтайского края за 2022 год	4	456182,7	<p>- в нарушение п. 152 текстовая часть пояснительной записки не отвечает требованиям, составлена в произвольном порядке без оформления по разделам;</p> <p>- в нарушение п. 8 Инструкции №191 форма, не имеющая числовых значений, не составляется, информация о чем отражается в пояснительной записке;</p> <p>- не отражен факт проведения годовой инвентаризации перед составлением годового отчета в текстовой части пояснительной записке;</p>
контрольное мероприятия «Проверка эффективности использования коммунальной техники,	1	14336,1	<p>- в нарушение Приказа Министерства транспорта РФ от 11.09.2020 № 368 «Об утверждении обязательных реквизитов и порядка заполнения путевых листов»:</p> <p>- на путевых листах не указывается конкретный путь сле-</p>

приобретенных за счет средств краевого бюджета и переданных муниципальным образованиям Алтайского края»			дования, подтверждающий производственный характер расходов;
Итого	34	982 891,4	

Результаты проведенных мероприятий доведены до сведения объектов контроля, направлены Собранию депутатов Тюменцевского района и Собрания депутатов поселений, главе района и главам поселений.

Также результаты проведенных контрольных мероприятий направлены в прокуратуру Тюменцевского района.

В 2023 году аудитором контрольно-счетной палаты протоколы об административном правонарушении не составлялись, представления, предписания не выносились.

3. Организационно-методическая работа.

В целях повышения профессионального уровня путем самообразования на постоянной основе осуществляется изучение сотрудниками Контрольно-счетной палаты прогрессивных методов контрольной и экспертно-аналитической деятельности органов финансового контроля, посредством участия в обучающих видеоконференциях, проводимых профильными комитетами Союза Муниципальных Контрольно-счетных органов и обучения на специальных курсах организованных на портале Контрольно-счетных органов Российской Федерации.

В 2023 году Контрольно-счетная палата при исполнении своих полномочий активно взаимодействовала со Счетной палатой Алтайского края, контрольно-счетными органами муниципальных образований Алтайского края. Одной из форм взаимодействия является совместная работа в рамках Совета контрольно-счетных органов Алтайского края (далее – «Совет КСО Алтайского края»). В 2023 году было проведено 4 заседания Совета КСО Алтайского края, на которых рассматривались вопросы деятельности органов внешнего муниципального финансового контроля, планирования работы, вхождения в состав Совета КСО Алтайского края муниципальных контрольно-счетных органов, внесении изменений в Регламент Совета КСО Алтайского края, избрании председателей отделений Совета КСО Алтайского края, утверждении персонального состава президиума Совета КСО Алтайского края.

Контрольно-счётная палата в отчётном периоде приняла участие в совещании Алтайского краевого Законодательного Собрания, Счётной палаты Алтайского края, представительных и контрольно-счётных органов муниципальных образований Алтайского края.

В отчетном периоде продолжена практика проведения совместных контрольных мероприятий. Проведение совместных контрольных мероприятий позволяет выработать единые подходы к осуществлению внешнего финансового аудита и способствует повышению качества контрольной деятельности на всех уровнях её осуществления.

Кроме того, в 2023 году продолжилась работа по заключению соглашений о сотрудничестве. Так, между Контрольно-счётной палатой и Межмуниципальным отделом Министерства внутренних дел Российской Федерации «Каменский» заключено соглашение о сотрудничестве, предметом которого является взаимодействие сторон в соответствии с их компетенцией по вопросам, связанным с предупреждением, выявлением, пресечением правонарушений и преступлений в финансово-бюджетной сфере, в том числе совершаемых в процессе использования имущества, находящегося в муниципальной собственности. В целях реализации соглашения о взаимодействии Контрольно-счётной палаты и Прокуратурой Тюменцевского района Алтайского края, в адрес надзорного органа направлялись результаты проведённых контрольных мероприятий. В отчётном периоде направлено более 30 материалов.

В течение года продолжалась работа в рамках заключенного соглашения об информационном взаимодействии с Управлением федерального казначейства по Алтайскому краю. Предметом соглашения является обмен информацией при осуществлении контроля за соблюдением требований бюджетного законодательства Алтайского края и муниципальных нормативных правовых актов.

4. Заключение.

В отчётном периоде Контрольно-счётная палата полностью обеспечила выполнение контрольных и экспертно-аналитических мероприятий, предусмотренных Планом работы на 2023 год. В 2024 году контрольно-счётная палата продолжит свою деятельность по контролю за планированием и исполнением бюджета района и сельских поселений, за целевым и эффективным использованием средств бюджета района и сельских поселений, контроль за устранением нарушений и недостатков, выявленных мероприятиями внешнего муниципального финансового контроля. Работа будет направлена не только на выявление нарушений и недостатков, но и на подготовку предложений проверяемым организациям по недопущению нарушений в дальнейшем.

При формировании и утверждении плана работы Контрольно-счётной палаты на 2024 год предусмотрено проведение обязательных мероприятий, в соответствии с действующим бюджетным законодательством.

Контрольно-счётная палата в ходе работы систематически анализирует итоги проводимых мероприятий, обобщает и исследует причины и последствия выявленных отклонений и нарушений, разрабатывает предложения, даёт информацию для принятия решений руководителям органов местного самоуправления для анализа и исследования выявленных нарушений и отклонений, а также для их устранения.

В целях обеспечения доступа к информации о своей деятельности на сайте Администрации района размещена и постоянно обновляется информация о деятельности Контрольно-счётной палаты.

Отчет о деятельности контрольно-счётной палаты Тюменцевского района за 2023 год подготовлен в соответствии с требованиями статьи 20 Положения о контрольно-счётной палате и направлен в районное Собрание депутатов Тюменцевского района.

Аудитор контрольно-счётной палаты

Фроликова Т.В.